

**ВОЛЬСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

**ВОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**от 02.02.2017 г. № 5/6-72 г. Вольск**

Об отчёте Контрольно-счётной комиссии

Вольского муниципального района за 2016 год.

В соответствии со ст.3 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.42 Устава Вольского муниципального района Саратовской области, Вольское муниципальное Собрание

**РЕШИЛО:**

1. Принять отчёт Контрольно-счётной комиссии Вольского муниципального района за 2016 год к сведению (приложение).
2. Решение вступает в силу с момента его принятия.

**Председатель Вольского**

**муниципального Собрания А.И.Краснов**

Приложение к Решению Вольского

муниципального Собрания

**от 02.02.2017 г. № 5/6-72**

**Отчёт о деятельности Контрольно-счётной комиссии**

**Вольского муниципального района за 2016 год**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Вольского муниципального района за 2016 год, подготовленном в соответствии с требованиями действующего законодательства, в отчете представлены результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной комиссии за отчетный период.

Работа Контрольно-счетной комиссии строилась в соответствии с Федеральным Законом № 6-ФЗ от 07.02.2011г. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Субъектов РФ и муниципальных образований», Уставом ВМР, Положением и другими нормативными правовыми актами РФ, Саратовской области, муниципальными нормативными правовыми актами, на основании плана работы Контрольно-счетной комиссии.

Штатная численность Контрольно-счетной комиссии установлена Решением Вольского муниципального Собрания от 02.04.2015 г. № 4/51-390 в количестве 1 ед.

Работа Контрольно-счётной комиссии была направлена на контроль за исполнением местного бюджета, экспертизу проектов бюджета района и поселений, входящих в его состав, внешнюю проверку годового отчета районного бюджета, бюджета поселений, входящих в его состав, финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств Вольского муниципального района, муниципального образования город Вольск, финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных программ.

В 2016 году Контрольно-счетной комиссией проведено 22 мероприятий по контрольной деятельности, из них 16 внешних проверок бюджетной отчетности и 6 контрольных мероприятий.

Проведено 101 мероприятие по экспертно-аналитической деятельности, включающее финансово-экономическую экспертизу проектов бюджета района и бюджетов поселений, вносимых в них изменений, экспертизу проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств, проектов муниципальных программ, подготовку заключений.

Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий составило 16, из них: 16 органов местного самоуправления, 4 муниципальных учреждения, 1 МУП.

Выявлено финансовых нарушений на сумму 776,9 тыс. рублей, в том числе:

нарушения по начислению и выплате заработной платы на сумму 82,3 т.р.;

неэффективное использование бюджетных средств на сумму 151,9 т.р.;

необоснованные выплаты на сумму 542,7 т.р.

Федеральным законом № 6-ФЗ предусмотрена возможность передачи контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Соответствующие решения на уровне поселений и муниципальном уровне приняты. Заключены соглашения на 2016 год со всеми муниципальными образованиями по осуществлению контроля за исполнением бюджета данных поселений.

Согласно бюджетному законодательству Российской Федерации внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования.

Контрольно-счетной комиссией Вольского муниципального района осуществлена внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2015 год, подготовлено заключение.

В рамках заключенных соглашений были проведены внешние проверки в муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района.

В ходе проведения внешних проверок и подготовки заключений на отчеты об исполнении бюджетов района и поселений, осуществлен анализ организации бюджетного процесса по составлению и представлению бюджетной отчетности за 2015 год, исполнению основных характеристик бюджета (доходы, расходы, дефицит).

Результаты внешних проверок отражены в заключениях и направлены в адрес Вольского муниципального Собрания, администрации Вольского муниципального района, Советы муниципальных образований ВМР.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Вывод из эксплуатации котельной и тепловых сетей от нее за счет перевода на индивидуальное поквартирное отопление многоквартирных домов в Вольском муниципальном районе в 2015 году » установлено.

Общий объём финансирования, предусмотренный программой за счет средств местного бюджета составил 1 841,3 тыс. рублей.

Решением о бюджете Вольского муниципального района на 2015 год, на реализацию Программы утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2 520,0тыс.рублей, что на 678,7 тыс. рублей превышает общий объем финансирования, предусмотренный программой.

В процессе исполнения программы объемы финансирования не откорректированы, тем самым не исполнены нормы п.3 ст.179 БК РФ.

Для исполнения мероприятий программы заключены муниципальные контракты на сумму 368,1 тыс.рублей и сумму 1 473,1 тыс.рублей. Работы исполнены, акты о приемке выполненных работ подписаны в предусмотренные контрактами сроки. Оплата за выполненные работы в сроки, предусмотренные контрактами не произведена. Тем самым, создались предпосылки для предъявления подрядчиком уплаты неустойки и штрафных санкций в сумме 132,7 тыс.рублей, что приведет к дополнительным, неэффективным расходам средств местного бюджета.

Проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в МО город Вольск на 2013-2016 годы».

Мероприятия программы предусматривали модернизацию автоматизированных систем управления дорожным движением и светофорных объектов, развитие системы маршрутного ориентирования на автомобильных дорогах.

На реализацию этих мероприятий программой предусмотрено 10102,0 тыс. рублей.

Решениями о бюджете утверждены бюджетные ассигнования в размере 11227,7 тыс. рублей, расхождения составили 1125,7 тыс. рублей.

В процессе исполнения программы объемы финансирования не корректировались, что привело к неисполнению нормы п.3 ст.179 БК РФ.

Работы в срок не оплачены, тем самым, создались предпосылки для предъявления подрядчиком уплаты неустойки и штрафных санкций в сумме 19,2 тыс. рублей.

Проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Колобок» г. Вольска Саратовской области» установлены необоснованные выплаты надбавок стимулирующего и компенсационного характера работникам МДОУ «Д/ с № 6 «Колобок» таких, как надбавка за работу с дез.раствором, работа у горячей плиты, за работу с пенсионным фондом, за выполнение порученной работы, связанной с обеспечением рабочего процесса, доплата за качество выполняемых работ. Данные надбавки отсутствуют в перечне надбавок стимулирующего или компенсационного характера, установленных положением об оплате труда. Всего таких выплат произведено на сумму 82,3 т.р.

Произведена выплата по договору возмездного оказания бухгалтерских услуг за исполнение бухгалтерских операций по платным образовательным услугам в сумме 1000 рублей. Поскольку МУ «ЦБУО» является отдельным юридическим лицом, которое обеспечивает бухгалтерское обслуживание учреждений образования Вольского муниципального района, данная выплата данная выплата является необоснованной.

Проверкой соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, переданным в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию «Благоустройство» установлено.

МУП «Благоустройство» создано в качестве самостоятельного хозяйствующего субъекта, в соответствии со статьями 113, 114 Гражданского кодекса Российской Федерации и нормами Федерального Закона №161-ФЗ от 14.11 2002 г. «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Основными целями создания предприятия являются выполнение работ и услуг в сфере обслуживания населения, предприятий и организаций, учреждений и иных лиц по сбору, утилизации и переработке твердых бытовых отходов и благоустройства территории муниципального образования город Вольск, получение прибыли и обеспечения производственного и социального развития предприятия.

МУП «Благоустройство» сдает движимое и недвижимое имущество в аренду. Однако, не отслеживает своевременную оплату за арендованное имущество.

Так, заключен договор аренды автомобильной специализированной техники с ООО «Жилпромсервис». Согласно условиям договора, арендная плата за предоставленное имущество вносится не позднее 10-го числа текущего месяца, при нарушении порядка расчетов за аренду уплачивается неустойка за каждый день просрочки. ООО «Жилпромсервис» оплату производит не своевременно, тем самым, нарушает условия договора аренды. Требование об уплате неустойки в сумме 4,1 т.р., со стороны МУП "Балансодержатель" к ООО «Жилпромсервис» не предъявлено.

Заключен договор аренды автомобильной специализированной техники с ООО «Коллектив». Согласно условиям договора, арендная плата за предоставленное имущество вносится не позднее 20-го числа месяца следующего за расчетным. При нарушении порядка расчетов за аренду уплачивается неустойка за каждый день просрочки. Требование об уплате неустойки со стороны МУП "Балансодержатель" к ООО «Коллектив» не предъявлено, сумма неустойки составила 3,2 т.р.

Сдаваемая в аренду "Коллективу" специализированная техника в количестве 4 единиц, в МУП «Благоустройство» документально на праве хозяйственного ведения не оформлена и на учете не стоит. Арендная плата, за пользование данной техникой, согласно условиям договора, составляет 4000 рублей за каждую единицу, т.е. за месяц 16000 руб., за год 192000 руб.

Между тем, заключается договор на оказание услуг техники с экипажем между ООО «Коллектив» и МУП «Благоустройство». Согласно данному договору МУП «Благоустройство» арендует у ООО «Коллектив» эту же спецтехнику (сданную в аренду им ранее), тем самым, совершает сделку, противоречащую части 3 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", поскольку она лишает МУП "Благоустройство" возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены его Уставам.

При этом, согласно условиям договора, техника представляется (в аренду) по иным условиям, чем МУП "Благоустройство" сдает ее "Коллективу", а именно: по тарифному плату при почасовой работе, 800- 1200 руб./час.

Установлены необоснованные расходы на заправку и ремонт техники, сданной в аренду по договору ООО «Коллективу» в сумме 485,4 т.р. Содержание и ремонт транспортных средств осуществляется за счет арендодателя.

МУП «Благоустройство», не являясь налогоплательщиком транспортного налога, произвело уплату транспортного налога за 2015год за транспортные средства, которые не зарегистрированы в МУП «Благоустройство» и не являются объектом налогообложения. Сумма необоснованно уплаченного транспортного налога составила 14,3т.р.

Недополучен доход от части прибыли, в размере 30% за пользование муниципальным имуществом в сумме 15,5 т.р. (аренды части нежилого помещения для размещения офиса ООО «Коллектив»).

Выявлено движимое и недвижимое муниципальное имущество, переданное в хозяйственное ведение, которое отсутствует на балансе и в учете в МУП «Благоустройство», н-р: нежилое здание, площадью 259,5 кв.м., расположенное по адресу: г. Вольск , ул.Красноармейская,д.10., здание(хранилище), площадью 121,9 кв.м. литер З, расположенное по адресу: г.Вольск , ул.Маршала Жукова , д.26; здание (котельная),площадью 500,2 кв.м., расположенное по адресу: г.Вольск, ул. Фирстова, б/н; пятнадцать зданий ,по адресу :г.Вольск ,ул.Маршала Жукова ,д.26. тепловые сети, протяженностью 1,27 км. расположенные по адресу: г.Вольск; светодиодное панно гирлянда «Российский флаг» в количестве 40шт.,елка ( из металла)-1шт, топливный бак для крематора-1шт.,сани( из металла) -1шт.,снеговик ( из металла)-1шт., пятнадцать зданий ,по адресу :г.Вольск ,ул.Маршала Жукова ,д.26.

На предприятии не проводилась инвентаризация имущества и обязательств. ходе проведения проверки муниципальное имущество частично поставлено на баланс.

Проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 16 имени Героя Советского Союза К.А.Рябова г. Вольска Саратовской области» установлены необоснованные выплаты по заключенным договорам с родителями на оказание отсутствующего вида платных услуг (по подготовке будущих первоклассников к школе) на сумму 19200-00.

Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показывает, что по прежнему имеет место недостаточный уровень разработки муниципальных программ и отсутствие надлежащего контроля со стороны муниципальных заказчиков за ходом их реализации, а к основным причинам систематически встречающихся нарушений, следует относить: несоблюдение инструктивных материалов в части ведения бухгалтерского учета, несоблюдение условий заключенных муниципальных контрактов.

Актуальной остается необходимость повышения уровня контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за эффективным их расходованием.

По итогам проведенных проверок направлялись предложения о принятии мер по устранению выявленных нарушений, большинство из которых принято и исполнено. В рамках указанных предложений приводилась работа:

- по приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства бухгалтерской и бюджетной отчетности,

- осуществлялись мероприятия по устранению замечаний и недостатков по итогам контрольных мероприятий, подготовке проектов, касающейся расходных обязательств Вольского муниципального района, муниципальных программ.

По итогам контрольных мероприятий Контрольно-счетной комиссией внесено 4 представления, по итогам рассмотрения и исполнения которых, 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Материалы проверок, в соответствии с заключенным соглашением направлялись в Вольскую межрайпрокуратуру.

Информация о результатах контрольных мероприятий направлялась в Вольское муниципальное Собрание и Главе Вольского муниципального района.

**Верно:**

**И.о. Начальника отдела**

**муниципального Собрания А.М. Пикуляк**